

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении производства об административном правонарушении

«16» ноября 2020 года

г. Тамбов

И.о. прокурора Тамбовского района советник юстиции Фирсова Н.В., рассмотрев материалы проверки исполнения законодательства об антитеррористической защищенности объектов (территорий),

УСТАНОВИЛ:

13 ноября 2020 года, в период времени с 10.30 по 14.00 прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) в ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек», расположенного по адресу Тамбовская область, Тамбовский район, с. Татаново, ул. Ленина, д. 342.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» приоритет мер предупреждения терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности являются одними из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации.

В соответствии с частью 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Согласно п. 4 Требования в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов

(территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения проводится их категорирование.

Пунктом 6 Требований предусмотрено, что для проведения категорирования объекта (территории) решением руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия).

В соответствии с п. 7 Требований в состав комиссии включаются представители органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники этого объекта (территории), представители территориальных органов безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) (по согласованию).

Нормами п. 9 Требований предусмотрено, что в ходе своей работы комиссия:

а) проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности;

б) изучает конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории);

в) определяет степень угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) и возможные последствия его совершения на основании оценки состояния защищенности объекта (территории);

г) выявляет потенциально опасные участки и критические элементы объекта (территории), действия в отношении которых могут привести к прекращению нормального функционирования всего объекта (территории) и возникновению чрезвычайной ситуации;

д) определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;

е) определяет мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и источников финансирования.

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который составляется в одном экземпляре, подписывается всеми членами комиссии, утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначившим комиссию, или уполномоченным им лицом (п. 12 Требований).

Акт обследования и категорирования объекта (территории) является основанием для разработки паспорта безопасности объекта (территории).

В соответствии с п. 14 Требований в отношении каждого объекта (территории) в соответствии с установленной категорией разрабатывается перечень мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности с указанием срока реализации указанных мероприятий, который не может превышать 12 месяцев со дня подписания акта обследования и категорирования объекта (территории).

В пункте 15 Требований указаны основные направления мероприятий по антитеррористической защищенности объекта:

а) воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию);

б) выявление потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения;

в) минимизация возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) и ликвидации угрозы его совершения;

г) обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории);

д) выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Кроме того, п. 16 Требований предусмотрен список обязательных организационно-распорядительных документов, составляемых в отношении каждого объекта социальной защиты.

В ходе проверки ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» установлено, что в нарушение п. 7 Требований в состав комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) не был включен представитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории) - Управления социальной защиты и семейной политики Тамбовской области.

При изучении акта обследования и категорирования ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» установлено, что ему присвоена 2 категория опасности (п. 7.1. Акта обследования и категорирования).

Межведомственной комиссией по обследованию и категорированию объекта обозначены и отражены в акте обследования и категорирования мероприятия для обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности.

Среди указанных мероприятий указана организация круглосуточного дежурства квалифицированных сотрудников специальных организаций, служб, занимающихся охранной деятельностью, для осуществления пропускного режима в здание и на территорию приюта, сохранением средств

сигнализации и тревожной кнопки «Росгвардии» (пп. 15 п. 7.3 Акта обследования и категорирования).

Указанный акт является основанием для разработки и утверждения паспорта безопасности.

Мероприятие по организации круглосуточного дежурства квалифицированных сотрудников специальных организаций, служб, занимающихся охранной деятельностью, для осуществления пропускного режима в здание и на территорию приюта, сохранением средств сигнализации и тревожной кнопки «Росгвардии» также отражено в п. 15 Раздела VIII. Выводы и рекомендации паспорта безопасности ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек».

При этом в нарушение п. 14 Требований в Перечне мероприятий обеспечения антитеррористической защищенности ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» данное мероприятия отсутствует и до настоящего момента на объекте не обеспечено круглосуточное дежурство квалифицированных сотрудников специальных организаций, служб, занимающихся охранной деятельностью.

В нарушение пп. а) п. 15 Требований до настоящего момента в ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» не разработан порядок взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

В нарушение пп. г) п. 15 Требований не разработан порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения, не утвержден список должностных лиц (работников), имеющих доступ к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации.

В нарушение действующих норм законодательства Требования по антитеррористической защищенности ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» исполнены не в полном объеме.

Согласно приказу директора ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» от 22.05.2020 № 76 ответственным за обеспечение антитеррористической защищенности зданий и территорий ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» назначен заместитель директора Байбеков Е.Б.

Таким образом, в действия заместителя директора ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» Байбекова Е.Б. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ - нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей

статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 25 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить производство об административном правонарушении в отношении заместителя директора ТОГК СУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» Байбекова Евгения Борисовича, 06.06.1956г.р., уроженца г. Тамбова Тамбовской области, проживающего по адресу: Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Куйбышева, д. 10, кв. 27, паспорт: 68 02 799647, выдан Октябрьским РУВД гор. Тамбова, дата выдачи 23.12.2002, код подразделения 682-016, по ч.1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

2. Постановление для рассмотрения по существу в соответствии со ст. 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направить в мировой суд Тамбовского района.

И.о. прокурора Тамбовского района
советник юстиции

Н.В. Фирсова

Ст.25.1 КоАП РФ «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении» разъяснена.

(лицо, привлекаемое к административной ответственности, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства; при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката или иного лица, приглашенного по выбору указанного лица; выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство по делу; обжаловать постановление по делу. Дело об административном правонарушении рассматривается в присутствии лица, привлекаемого к административной ответственности. В отсутствие этого лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о своевременном его извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела).

(ф.и.о. нарушителя)

Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении мне объявлено, экземпляр постановления получил (а).

Байбеков Евгений Борисович

(ф.и.о. нарушителя)